



Päätös

Nro 50/2017/2

Dnro LSSAVI/2980/2016

Annettu julkisanon jälkeen

27.4.2017

ASIA Vesilain mukainen hakemus rannan ruoppaamiseen, vesistöissä tehtävään työhön ja rantaviivan muotoiluun, Ähtäri

HAKIJA Ähtäriin kaupunki ja Ouluveden jakokunta

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Ähtäriin kaupunki ja Ouluveden jakokunta ovat 9.6.2016 Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastossa vireille panemassaan ja sittemmin täydentämässään hakemuksessa pyytäneet lupaa vesialueen ruoppaukseen ja ranta-alueen kunnostamiseen Ouluveden Rantapuistossa Ähtäriin keskustassa.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Vesilain 3 luvun 3 §:n 1 momentin 7) kohta ja 1 luvun 7 §:n 1 momentti

HANKKEEN SIJAINNINPAIKKA JA KAAVOITUSTILANNE

Hanke sijaitse Ähtäriin kaupungin keskustassa sijaitsevan Rantapuiston edustalla. Rantapuisto on perustettu täyttämällä vesijättöä, Länsi-Suomen vesioikeuden 22.6.1978 myöntämällä luvalla. Alue on kaavoitettu osin vesiliikenteen alueeksi ja puistoalueeksi. Ranta-alueet on merkitty asemakaavaan merkinnällä VP ja LV.

Rantapuistoa ei ole lohkottu omaksi kiinteistöksi, vaan vesijätön omistaa edelleen Ouluveden jakokunta. Rantapuisto ja sen edustalla oleva vesialue näkyvät Kantatielle 68 eli Virtaintielle, joka on yksi tärkeimmistä sisääntuloväylistä Ähtäriin.

HAKEMUKSEN SISÄLTÖ

Hankkeen tarkoitus ja yleiskuvaus

Ähtäriin kaupunki ja Ouluveden jakokunta hakevat lupaa Ähtäriin kaupungin keskustassa sijaitsevan Rantapuiston kunnostukseen. Vesi- ja maa-alue kuuluvat Ouluveden jakokunnan vesialueisiin (989-406-876-1). Maa-alue on muodostettu täyttämällä vesialuetta Länsi-Suomen vesioikeuden antaman päätöksen (22.6.1978) mukaisesti.

Hankkeessa pyritään saattamaan Ähtäriin kaupungin keskustassa oleva Rantapuisto edustavaan kuntoon ja sen käyttöastetta lisättyä kunnostamalla paitsi puisto, myös sen edustan vesistöalue. Lisäksi käyttöä

edistämään Rantapuistoon järjestetään tila sinne mahdollisesti rakennettavalle rantakahvilalle tai kioskille. Puiston edustalle upotettavat kiinnitysarkut mahdollistavat esim. lautan tai uusien laituriin kiinnittämisen. Myös suihkulähteen asentaminen on mahdollista. Rantapuiston vesialueen kunnostushanke kuuluu osana vuonna 2017 pidettävän Ähtärin 150-v. juhlavuoden valmisteluihin.

Ruopattavan alueen pinta-ala on noin 5400 m² ja ruoppausmassoja arvioidaan syntyvän noin 4000 m³ ktr. Ruopattava massa on mutaa, liejua ja kasvimassaa. Ruoppauksen jälkeen alue sorastetaan ja peitetään osin suodatinkankaalla. Massat läjitetään Ähtärin kaupungin omistamille maa-alueille, yli 1 km:n etäisyydelle rannasta. Lisäksi Rantapuiston alueella muotoillaan rantaa, kunnostetaan laitureita ja rakennetaan suihkulähde.

Vesistötiedot

Ouluvesi (35.43 1.1.001) on osa Kokemäenjoen vesistöä ja kuuluu Ähtärinreitin vesistöön. Ouluvesi on määritetty ekologiselta tilaltaan erinomaiseksi. Veden laatu on kuitenkin koettu sinileväkukintojen vuoksi paikoin erinomaista huonommaksi. Ouluveden keskivedenkorkeus on ELY-keskukselta saatujen tietojen mukaan +119,88 m (N60+m) eli nykyiseen koordinaattijärjestelmään muutettuna (N2000) +140,226 m.

Ruopattava lahdelta on virtaukseltaan hyvin verkas, joten ruoppauksen vaikutukset veden laatuun tulevat olemaan paikallisia ja lyhytaikaisia. Vesistölle syntyviä haittoja pyritään minimoimaan muun muassa luiskaamalla ruoppausalue ja poistamalla vain osa pohjalle kertyneestä mudasta. Myös ruoppauksen ajankohta on valittu siten, että ruoppauksesta syntyvät haittavaikutukset jäävät mahdollisimman pieniksi.

Vesi- ja ranta-alueen kasvillisuus

Selvitysten mukaan vesialueella ja rannoilla kasvillisuus on tavanomaisesti järvikasvillisuutta eikä sieltä ole havaittu luonnonsuojelulla suojeltavia kasvi- tai eläinlajeja. Vesialue on liettymässä umpeen ja rannalla kasvaa paikoin runsaasti vesikasveja. Pohjamutakerros ulottuu n. 0,4 metriin veden pinnasta.

Vesi- ja ranta-alueen käyttö

Vesialuetta käytetään vapaa-ajan kalastukseen ja veneilyyn. Alueella ei ole uimarantaa.

Hankkeen vaikutukset

Hankealueella ei ole erityisiä maisemallisia, historiallisia tai luontotyyppiä koskevia arvoja. Alueella ei ole myöskään havaittu luonnonsuojelun perusteella suojeltavia kasvi- tai eläinlajeja. Hankkeella ei ole luonnonsuojelulla kiellettyjä säädettyjä vaikutuksia.

Ruoppaus aiheuttaa vesialueen samentumista, joka kestää jonkin aikaa, mutta on ohimenevää. Kaloille ei ruoppauksella arvioida olevan merkittävää haittaa.

Toimenpiteet haittojen aiheutumisen vähentämiseksi

Ruoppauksen ajankohta valitaan siten, että haittavaikutukset jäävät mahdollisimman pieneksi. Ruopattava alue sorastetaan mudan siirtymisen vähentämiseksi. Samentumisen ja kiintoaineksen leviämistä voidaan vähentää suojaverholla. Suojaverhojen tarve selviää työn aloittamisen yhteydessä, kun nähdään poistettavan liejun rakenne tarkemmin.

HAKEMUKSESTA TIEDOTTAMINEN

Aluehallintovirasto on vesilain 11 luvun 7, 10 ja 11 §:ssä säädetyllä tavalla kuuluttamalla asiasta aluehallintovirastossa sekä Ähtärin kaupungissa varannut tilaisuuden muistutusten tekemiseen ja mielipiteiden esittämiseen hakemuksen johdosta viimeistään 14.12.2016. Kuulutus on erikseen lähetetty asiakirjoista ilmeneville asianosaisille.

Aluehallintovirasto on vesilain 11 luvun 6 §:n mukaisesti pyytänyt hakemuksesta lausunnon Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelta, Ähtärin kaupungilta sekä Ähtärin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta sekä Liikenneviraston meriväyläyksiköltä.

LAUSUNNOT

Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on lausunnossaan todennut mm.: että hakemuksen mukaisille toimenpiteille voidaan myöntää lupaehdotuksen mukaisesti lupa, mutta esittää otettavaksi huomioon seuraavaa:

Ruoppaustyö tulisi mahdollisuuksien mukaan tehdä 1.9 - 31.3 välisenä aikana, että vesiluonnolle, vesialueelle ja sen käytölle, sekä linnustolle aiheutuu mahdollisimman vähän haittaa ja häiriöitä. Työn toteuttamisessa tulee käyttää ympäristön kannalta vähiten haittoja aiheuttavia työmenetelmiä.

Vesikasvien niittäminen tulisi aloittaa kesäkuun lopulla alueilta, jossa ei ole pesiviä lokkiyhdyksuntia. Alueilla jossa lokkiyhdyksuntia on, tulisi niitto aloittaa heinäkuun 15 päivän jälkeen. Niitetyt kasvit tulee poistaa vedestä, läjittää, tasata ja maisemoida siten, etteivät ne huuhtoudu takaisin vesistöön suurimpienkaan aaltojen tai tulvien vaikutuksesta.

Ähtärin kaupunki, tekninen lautakunta on lausunnossaan todennut, että Rantapuiston ranta- ja vesialueen kunnostustyöt on suoritettava siten, että alueen virkistyskäyttö ja luontoarvot häiriintyvät mahdollisimman vähän. Ruoppausmassojen laatu tulee määrittää niiden noston yhteydessä ja ne on tarvittaessa toimitettava jäteasemalle asianmukaista jatkokäsittelyä varten. Muutoin Rantapuiston kunnostustyö nähdään kaupungin viihtyisyyttä ja imagoa edistävänä asiana.

Liikennevirasto on lausunnossaan todennut, että hankealueen vesistöissä ei ole vesilain mukaisia yleisiä kulkuväyliä (vesiväyliä) eikä me-

renkulun turvalaitteita. Liikennevirastolla ei ole huomautettavaa hankkeesta.

MUISTUTUKSET JA MIELIPITEET

Hakemuksesta ei ole jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Aluehallintovirasto myöntää Ähtärin kaupungille ja Ouluveden jakokunnalle luvan noin 5400 m²:n suuruisen vesialueen ruoppaukseen Ähtärin Rantapuiston edustalla. Vesialue ja maa-alue kuuluvat Ouluveden jakokunnan omistukseen. Hankkeesta ei ennalta arvioiden aiheudu vesilain mukaan korvattavaa edunmenetystä. Muut hakemuksessa esitetyt toimenpiteet eivät edellytä vesilain mukaista lupaa.

Luvan saajan on noudatettava vesilain säännöksiä ja seuraavia lupamääräyksiä.

Lupamääräykset

1. Ruopattava massamäärä, vesikasvuston poistamisen yhteydessä mahdollisesti poistettavat massat mukaan lukien, saa olla enintään noin 4 000 m³ltr.
2. Ruoppaukset on tehtävä mahdollisimman yhtäjaksoisesti siten ja sellaisena vesialueen virkistyskäyttöajan ulkopuolisena aikana, että niistä aiheutuu mahdollisimman vähän haittaa ja häiriötä vesialueelle ja sen käytölle.

Ruoppausta ei saa suorittaa lintujen pesintäaikaan, mikäli alueella on pesiviä lintuja. Mikäli ruoppaus suoritetaan avovesiaikaan, tulee alue rajata asianmukaisesti suojaverholla.

Mikäli töitä tehdään vesialueen ollessa jäässä ja jäätä rikotaan tai muuten jään kantavuus on huonontunut, tulee alueet merkitä asianmukaisesti.
3. Luvan saajan on selvitettävä alueella mahdollisesti olevat johdot ja kaapelit. Työt on tehtävä niitä vaurioittamatta.
4. Ruoppausmassat on sijoitettava haitattomasti ja asianmukaisesti maa-alleille hakijan esittämän suunnitelman mukaisesti. Läjitysalue on maisemoitava ympäristöön sopivalla tavalla massojen kuivuttua. Mikäli ruopatessa havaitaan mahdollisesti pilaantuneita massoja, tulee asiasta ilmoittaa Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja varmistaa niiden asianmukainen sijoituspaikka.
5. Töiden suorittamisesta mahdollisesti aiheutuva, välittömästi ilmenevä edunmenetys on viipymättä korvattava asianomaiselle edunmenettäjälle.

6. Jos hankkeesta aiheutuu edunmenetyks, jota lupaa myönnettäessä ei ole ennakoitu ja josta luvan saaja on vesilain säännösten mukaisesti vastuussa, eikä asiasta sovita, voidaan edunmenetyksestä vaatia tämän ratkaisun estämättä korvausta hakemuksella aluehallintovirastossa.
7. Työt on aloitettava ja saatettava olennaisilta osiltaan loppuun neljän vuoden kuluessa siitä lukien, kun tämä päätös on tullut lainvoimaiseksi uhalla, että lupa raukeaa.
8. Töiden aloittamisesta on (30 vrk) etukäteen ilmoitettava kirjallisesti Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle sekä Ähtärin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.
9. Töiden valmistumisesta on 60 päivän kuluessa ilmoitettava kirjallisesti Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastolle, Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle sekä Ähtärin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Perustelut

Hanke on tarpeen Rantapuiston viihtyisyyden ja virkistyskäyttöarvon parantamiseksi. Ruoppaus lisää avoimen vesialueen pinta-alaa ja vesisyvyyttä sekä estää vesialueen umpeenkasvua. Ruoppaus parantaa alueen vedenlaatua edistämällä veden vaihtuvuutta. Vesikasvillisuuden poistaminen muuttaa vähäisesti alueen maisemakuvaa. Ruoppaus aiheuttaa veden samentumista. Samentuminen on kuitenkin lyhytaikaista ja se rajoittuu ruoppausalueen lähialueelle.

Ruoppausmassat läjitetään Ähtärin kaupungin omistamille maa-alueille. Läjitysalue on tarkoitukseensa sopiva.

Lupamääräysten mukaisesti toteutettuna hanke ei sanottavasti loukkaa yleistä tai yksityistä etua.

Sovelletut säännökset

Vesilain 3 luvun 4 §:n 1 momentin 1) kohta

Lausuntoihin vastaaminen

Aluehallintovirasto ottaa asiassa annetut lausunnot huomioon luparatkaisusta ilmenevällä tavalla.

Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen niittoajankohtaa ja niitettyjen kasvien poistamista koskevien vaatimusten osalta aluehallintovirasto toteaa, että niittäminen ei tässä tapauksessa edellytä vesilain mukaista lupaa eikä niittoa koskien ole siksi annettu erikseen lupamääräyksiä. Pienimuotoinen niitto on kuitenkin toteutettava vesilain edellyttämällä tavalla.

Ähtärin kaupungin teknisen lautakunnan ruoppausmassojen laadun selvittämistä koskevaan vaatimukseen aluehallintovirasto toteaa, että ennakoarvioiden mukaan alueella ei ole haitta-aineita sedimentissä, mut-

ta mikäli mahdollisesti haitallisia massoja ruopattaessa havaitaan, niin toimitaan lupamääräyksen 4. mukaisesti.

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Käsittelymaksu 3 260 euroa.

Lasku lähetetään myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Maksu määräytyy aluehallintovirastojen maksuista annetun valtioneuvoston asetuksen (1524/2015) mukaisesti. Maksuasetustaulukon mukaan 2000-4000 m³ ktr:n suuruisen ruoppaushankkeen käsittelystä perittävän maksun suuruus on 3 260 euroa.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Hakijat

Jäljennös päätöksestä (sähköpostitse)

Ähtärin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus, ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualue
Varsinais-Suomen ELY-keskus, kalatalousviranomainen
Liikenneviraston meriväyläyksikkö
Suomen ympäristökeskus

Ilmoitus päätöksestä

Asianosaisille, joille on lähetetty lupahakemuksesta erityistiedoksianto.

Ilmoittaminen ilmoitustauluilla

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston ilmoitustaululla ja päätöksestä kuulutetaan Ähtärin kaupungin virallisella ilmoitustaululla.

MUUTOKSENHAKU	Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.
Liitteet	Valitusosoitus

Satu Ahola

Arto Paananen

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Satu Ahola.
Asian on esitellyt ympäristöylitarkastaja Arto Paananen.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviranomaisen päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusaika Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy **29.5.2017**.

Valitusoikeus Päätöksestä voivat valittaa ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, asianomaiset kunnat, alueelliset elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Valituksen sisältö Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (telekopiolla tai sähköpostilla)

Valituksen liitteet Valituskirjelmään on liitettävä

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituksen toimittaminen Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastolle

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastolle. Valituskirjelmän on oltava perillä määrääjän viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, telekopiona tai sähköpostilla. Sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määrääjän viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston yhteystiedot

käyntiosoite: Wolffintie 35,65200 Vaasa
 postiosoite: PL 200, 65101 Vaasa
 puhelin: 0295 018 450
 telekopio: 06-317 4817
 sähköposti: kirjaamo.lansi@avi.fi
 aukioloaika: klo 8 - 16.15

Oikeudenkäyntimaksu Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 250 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.